

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA

“Giovanni Endrizzi” - Lavis (TN)

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 099 DI DATA 03/09/2021

OGGETTO: APPALTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE (APPALTO VERDE AI SENSI DEL D.M. 25 luglio 2011, in G.U. n. 220 del 21 settembre 2011): determina a contrarre. CIG: 8881759364

L'anno **DUEMILAVENTUNO**

Addi **TRE (03)**

del mese di **SETTEMBRE**

alle ore

nella sala delle riunioni dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona “Giovanni Endrizzi”, il Direttore dott.ssa Delia Martielli ha emanato la presente determinazione.

IL DIRETTORE

Dott.Ssa Martielli Delia

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

IL DIRETTORE GENERALE

- Considerato che lo Statuto dell'A.P.S.P. "Giovanni Endrizzi" di Lavis, approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 46 del 16/03/2017, in applicazione del principio relativo alla distinzione dei poteri di indirizzo e programmazione dai poteri di gestione di cui all'art. 2 comma 4 della L.R. 7/2005, affida al Direttore Generale l'attivazione di tutte le procedure conseguenti alle delibere del Consiglio inerenti appalti di lavori, servizi e forniture non rientranti nell'ordinaria amministrazione in quanto non compresi nei programmi aziendali approvati dal Consiglio e affida altresì al Direttore Generale la definizione e l'assegnazione degli appalti rientranti nell'ordinaria amministrazione in quanto inclusi nei programmi aziendali approvati dal Consiglio;
- Constatato che l'oggetto del presente provvedimento rientra tra le competenze attribuite al Direttore Generale dell'Azienda;
- Verificata l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 8 del Regolamento Regionale concernente l'organizzazione generale, l'ordinamento del personale e la disciplina contrattuale delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona approvato con D.P.Reg. 17/10/2006 n. 12/L e ss.mm. e ai sensi del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione vigente approvato con apposita deliberazione del Consiglio di Amministrazione;
- Rilevato che la A.P.S.P. Giovanni Endrizzi ha il servizio di ristorazione appaltato alla ditta Dussmann Service S.r.l., attualmente in proroga tecnica fino al completamento della nuova procedura di gara e al subentro del nuovo aggiudicatario;
- Considerato che è intenzione della direzione appaltare il servizio di preparazione pasti per i residenti, per i dipendenti e per gli utenti a domicilio della Comunità di valle Rotaliana-Konigsberg;
- Ritenuto opportuno procedere all'appalto del servizio sopra specificato per un periodo di cinque anni, rinnovabile di quattro anni e con opzione di proroga tecnica per massimo sei mesi;
- Dato atto che il valore stimato dell'appalto per il periodo massimo di nove anni e degli eventuali sei mesi di proroga tecnica, al netto di I.V.A. e al lordo degli oneri per la sicurezza, è pari a € 4.699.872,94.= e risulta superiore al limite di € 214.000,00, al di sopra del quale si applica la disciplina dei contratti di rilevanza comunitaria prevista dal D.Lgs. n. 50 dd. 18/04/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- ritenuto opportuno procedere all'Appalto del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale (appalto verde ai sensi del d.m. 25 luglio 2011, in g.u. n. 220 del 21 settembre 2011) mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, aggiudicando il servizio in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa così come prevede l'art. 16 della L.P. 2/2016;
- preso atto che la procedura di gara viene gestita direttamente dalla A.P.S.P. Giovanni Endrizzi, nel rispetto di quanto introdotto dalla Delibera della Giunta provinciale n. 94 del 30/01/2020 "Istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'art. 36 ter 1 comma 2 bis, della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23", che al paragrafo 6 "Periodo transitorio" dell'Allegato 1 prevede: *"Al fine di dar corso ad una progressiva implementazione del sistema di qualificazione, decorsi due mesi dalla data di approvazione della presente deliberazione ha inizio un periodo transitorio di ventiquattro mesi durante il quale le amministrazioni aggiudicatrici possono operare in deroga al sistema di competenze delineato dall'art. 36 ter 1. Le procedure di affidamento già inserite nella programmazione dei fabbisogni di APAC, e di cui non sia stato ancora pubblicato il bando, possono essere assoggettate alla nuova disciplina ed essere eseguite autonomamente dalle singole amministrazioni aggiudicatrici."*

- Esaminata la documentazione di gara redatta dalla Direzione della A.P.S.P. con il supporto del Responsabile dell'ufficio Acquisti, che si allega alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale, e consistente in:
 - a) Bando di gara europeo
 - b) Disciplinare di gara ed allegati
 - c) Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice, comprensivo dei seguenti documenti:
 - Capitolato speciale d'appalto- parte amministrativa
 - Capitolato tecnico e allegati
 - d) DUVRI
- Rilevato che, in base a quanto previsto nel Disciplinare di gara e dettagliato nell'allegato F "Parametri di valutazione delle offerte", la procedura d'appalto prevede l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (massimo 85 punti per offerta tecnica – massimo 15 punti per offerta economica), in ottemperanza a quanto previsto per i servizi ad alta intensità di manodopera dall'art. 17 "Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa" comma 1 della L.P. 2/2016, che recita: *"Il peso da attribuire alla componente economica non può comunque essere superiore al 30 per cento o, in caso di appalti ad alta intensità di manodopera, al 15 per cento"*.
- Rilevato che la natura del servizio da affidare non consente la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ovvero prestazionali, in quanto per la corretta esecuzione dell'appalto è necessario che le prestazioni siano fornite da un unico operatore economico;
- Rilevato che la natura del servizio da affidare non consente l'impiego di lavoratori svantaggiati appartenenti alle categorie di cui all'art. 4 della legge n. 381/1991;
- Ritenuto opportuno che la A.P.S.P. si riservi la facoltà di procedere alla consegna anticipata del servizio nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente, per poter celermente consegnare il servizio prima della stipula del contratto;
- Preso atto che, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 93 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l'importo della garanzia provvisoria è ridotto del 50% in quanto è richiesto all'impresa concorrente il requisito di essere in possesso della certificazione del sistema di qualità, e di un ulteriore 30% per gli operatori economici in possesso di registrazione al sistema comunitario di ecogestione e audit EMAS o di un ulteriore 20% per gli operatori in possesso di certificazione ambientale ai sensi della norma UNI EN ISO 14001, essendo l'una o l'altra certificazione ambientale richiesta come requisito all'impresa concorrente;
- Rilevato che è previsto nei documenti di gara che il servizio di ristorazione deve essere svolto nel pieno rispetto dei Criteri Minimi Ambientali previsti dal Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 25 luglio 2011 "Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e la fornitura di derrate alimentari" elaborato nell'ambito del Piano d'Azione Nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione (PANGPP), come adattati per la Provincia Autonoma di Trento con le Delibere della Giunta della Provincia Autonoma di Trento n. 27 dd. 20/01/2017, n. 141 dd. 2/02/2018 e n. 2076 dd. 20/12/2019;
- Rilevato che il Responsabile del procedimento è il Direttore della APSP dott.ssa Delia Martielli;
- Ritenuto necessario mantenere secretati i documenti oggetto di approvazione col presente provvedimento fino alla pubblicazione della gara in ambito comunitario (ai sensi dell'art. 73, co. 1, del D.Lgs. 50/2016);
- Dato atto che il valore stimato dell'appalto per il periodo massimo di nove anni e degli eventuali sei mesi di proroga tecnica, al netto di I.V.A. e al lordo degli oneri per la sicurezza, è pari a € 4.699.872,94.= (di cui € 4.694.622,94 importo soggetto a ribasso e € 5.250,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso);
- Visto il D.Lgs. 18-4-2016 n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

- Vista la L.P. 9-3-2016 n. 2 “Recepimento della direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, e della direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici: disciplina delle procedure di appalto e di concessione di lavori, servizi e forniture e modificazioni della legge provinciale sui lavori pubblici 1993 e della legge sui contratti e sui beni provinciali 1990. Modificazione della legge provinciale sull’energia 2012”;
- Visto il D.P.P. 21 ottobre 2016, n. 16-50/Leg “Regolamento di attuazione dell’art. 17, comma 2, della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 recante norme in materia di applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa all’affidamento di servizi ad alta intensità di manodopera”;
- Vista la L.P. 23 marzo 2020, n. 2 “Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni”;
- Visto il D.P.P. 27 aprile 2020, n. 4-17/Leg “Regolamento concernente criteri e modalità applicativi della legge provinciale n. 2 del 23 marzo 2020 per l’affidamento di contratti pubblici in emergenza COVID-19”;
- Vista la Legge n. 120 dell’11 settembre 2020, che ha convertito in legge, con modificazioni, il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale.
- Richiamata l’Informativa dell’UMST della Provincia Autonoma di Trento prot. n. 547209 del 09 settembre 2020 “Aggiornamento in seguito alla conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 avvenuta con legge 11 settembre 2020, n. 120”;
- Vista la legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 “Disciplina dell’attività contrattuale e dell’amministrazione dei beni della Provincia autonoma di Trento“ e il D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg. “Regolamento di attuazione della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23“, per quanto applicabili;
- Constatata la necessità di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 20, comma 5 della L.R. 21/09/2005 n. 7, per consentire la più rapida prosecuzione dell’iter di gara;
- Visto lo Statuto dell’APSP “Giovanni Endrizzi” approvato con delibera della Giunta Regionale n. 46 del 16/03/2017;
- Vista la L.R. n. 7 del 21/09/2005 “Nuovo ordinamento delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza - aziende pubbliche di servizi alla persona” e ss. mm. e i relativi regolamenti di attuazione:
 - Regolamento concernente il riordino delle IPAB, approvato con deliberazione G.R. n. 131 dd. 12/04/2006 (D.P.Reg. 13/04/2006 n. 3/L) e ss.mm.;
 - Regolamento concernente la contabilità delle A.P.S.P., approvato con deliberazione G.R. n.132 dd. 12/04/2006 /D.P.Reg. 13/04/2006 n. 4/L) e ss.mm.;
 - Regolamento per quanto attiene alla organizzazione generale, all’ordinamento del personale e alla disciplina contrattuale delle A.P.S.P., approvato con deliberazione G.R. n. 286 dd. 17/10/2006 (D.P.Reg. 17/10/2006 n. 12/L) e ss.mm.;
- Vista la L.R. 28/09/2016 n. 9 "Modifiche alla Legge Regionale 21/09/2005 n. 7";
- “Visto il del Regolamento per i Contratti aziendale approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 23 del 13/07/2017;
- Visto il “Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2020-2022” approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1 del 30/01/2020 e confermato per il triennio 2021-2023 con deliberazione n. 9 del 10/03/2021;
- Visto il “Codice di comportamento dei dipendenti della A.P.S.P “Giovanni Endrizzi” approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 8 del 25/06/2015;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

- 1) di approvare, sulla base di quanto esposto in premessa, il progetto di gara per l'Appalto del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale (appalto verde ai sensi del d.m. 25 luglio 2011, in g.u. n. 220 del 21 settembre 2011), mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, composto dai seguenti documenti redatti dalla direzione con il supporto del Responsabile ufficio acquisti:
 - a) Bando di gara europeo;
 - b) Disciplinare di gara e allegati seguenti:
 - il fac-simile istanza di partecipazione (allegati A1, A2);
 - il documento di gara unico europeo (DGUE) da presentare per la partecipazione alla gara (allegato B);
 - Modello dichiarazione ausiliaria (allegato C)
 - il modello di sottoscrizione della fideiussione (allegato D);
 - la documentazione ulteriore da presentare da parte dell'aggiudicatario (allegato E);
 - Parametri di valutazione delle offerte (Allegato F);
 - Istruzioni per creare un file.pdf/A (formato adatto all'archiviazione nel lungo periodo di documenti elettronici e a garanzia della corretta visualizzazione della documentazione) (allegate solo in SRM) (Allegato G)
 - c) Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice, comprensivo dei seguenti documenti:
 - Capitolato speciale d'appalto- parte amministrativa e allegata Tabella A Personale impiegato in appalto;
 - Capitolato tecnico di esecuzione del servizio e allegati seguenti:
 - Allegato 1a: Settimana tipo del Menù di base estivo
 - Allegato 1b: Settimana tipo del Menù di base invernale
 - Allegato 1c: Grammatore
 - Allegato 2: "Progetto esecutivo – 2° lotto funzionale – Arredi e attrezzatura cucina – Pianta piano seminterrato – parte B"
 - Allegato 3: "Elenco degli arredi e delle attrezzature di cucina"
 - Allegato 4: "Progetto esecutivo – 2° lotto funzionale – Arredi e attrezzatura cucina – Elenco descrittivo delle voci"
 - Allegato 5: "Progetto esecutivo – 2° lotto funzionale – Arredi e attrezzatura cucina – Soffitto aspirante cucina"
 - Allegato 6: "Indicazioni sulla fornitura di derrate alimentari"
 - d) DUVRI;
- 2) Di dare atto che la procedura aperta viene gestita direttamente dalla A.P.S.P. Giovanni Endrizzi, ai sensi del paragrafo 6 "Periodo transitorio" dell'Allegato 1 della Delibera della Giunta provinciale n. 94 del 30/01/2020 "Istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'art. 36 ter 1 comma 2 bis, della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23";
- 3) di dare atto che l'appalto avrà durata certa di cinque anni, con decorrenza dal giorno di consegna del servizio, sarà rinnovabile di ulteriori quattro anni e prevederà la proroga tecnica per una durata massima di sei mesi;
- 4) di dare atto che la scelta dell'aggiudicatario verrà effettuata con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 16 della L.P. 2/2016, sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
 - a) offerta tecnica (qualità del servizio): fino ad un massimo di 85 punti
 - b) offerta economica (prezzo): fino ad un massimo di 15 punti.
- 5) Di dare atto che la A.P.S.P. si riserva la facoltà di procedere alla consegna anticipata del servizio nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente;

- 6) Di dare atto che la natura del servizio da affidare non consente la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ovvero prestazionali, in quanto per la corretta esecuzione dell'appalto è necessario che le prestazioni siano fornite da un unico operatore economico;
- 7) Di dare atto che la natura del servizio da affidare non consente l'impiego di lavoratori svantaggiati appartenenti alle categorie di cui all'art. 4 della legge n. 381/1991;
- 8) Di dare atto che la garanzia provvisoria richiesta è inferiore al 2% per le motivazioni espresse in premessa;
- 9) di approvare il seguente quadro economico di spesa relativo all'appalto:

Descrizione spesa	Importo parziale	Importo totale
Servizio da appaltare		
Importo a base d'asta del servizio da appaltare (nove anni + eventuale sei mesi di proroga tecnica)	€ 4.694.622,94	
Oneri per la sicurezza (nove anni + eventuale sei mesi di proroga tecnica)	€ 5.250,00	
>>TOTALE SERVIZIO DA APPALTARE		€ 4.699.872,94
Somme a disposizione dell'amministrazione		
Spese di pubblicazione bandi (una tantum)	€ 3.000,00	
Spese per commissioni di gara e giudicatrice	€ 2.000,00	
Contributo di gara ANAC	€ 600,00	
IVA sui servizi da appaltare (nove anni + eventuale sei mesi di proroga tecnica)	€ 456.612,86	
IVA sulle somme a disposizione dell'amm.ne	€ 660,00	
>>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		462.872,86
>> TOTALE COSTO DELL'APPALTO		5.162.745,80

- 10) di dare atto che alle spese enucleate nel quadro economico di spesa si farà fronte esclusivamente con mezzi propri e le spese per servizi da appaltare, pari a **euro 4.699.872,94** oltre IVA saranno imputate nel conto "Appalto ristorazione" dei budget degli esercizi di riferimento;
- 11) di dare atto che la spesa complessiva per le commissioni di gara e giudicatrice è pari in via presunta a **€ 2.000,00**. = trova corrispondenza nel Budget 2021 al conto "Prestazioni professionali non consulenziali";
- 12) di dare atto che la spesa per il contributo di gara ANAC è pari a **€ 600,00** e trova corrispondenza nel Budget 2021 al conto "Imposte e tasse diverse";
- 13) di dare atto che le spese relative alla pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento, stimate in **€ 3.000,00** oltre IVA, sono a carico dell'aggiudicatario e dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 216, comma 11 del Codice e del D.M. 2 dicembre 2016 (GU 25.1.2017 n. 20);
- 14) di dare atto che Responsabile del Procedimento è la direttrice dott.ssa Delia Martielli;
- 15) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo per le ragioni indicate in premessa;
- 16) di dare atto che la presente determinazione non è soggetta al controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'art. 19 della L.R. 21/09/2005 n. 7;
- 17) di pubblicare all'albo informatico dell'A.P.S.P. la presente determinazione per 10 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 20, comma 1 della L.R. n. 7/2005, nel rispetto della L.R. 31/07.1993 n. 13 e ss.mm. , del D.Lgs. 30/06.2003 n. 196 e dell'art. 32 della L. 69/2009;

- 18) di mantenere secretati i documenti oggetto di approvazione col presente provvedimento fino alla pubblicazione della gara in ambito comunitario (ai sensi dell'art. 73, co. 1, del D.Lgs. 50/2016);
- 19) di dare atto che avverso la presente determinazione sono ammessi i seguenti ricorsi da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale:
- ricorso giurisdizionale avanti al T.R.G.A. nelle modalità e tempistiche di cui all'art. 120 comma 5 del D.Lgs. n. 104/2010 (entro 30 giorni), come modificate dal D.Lgs. n. 50/2016.

IL DIRETTORE GENERALE

- dott.ssa Delia Martielli -

Allegati:

- a) Bando di gara europeo;
- b) Disciplinare di gara e allegati;
- c) Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice, comprensivo dei seguenti documenti:
 - Capitolato speciale d'appalto- parte amministrativa e allegato;
 - Capitolato tecnico di esecuzione del servizio e allegati;
- d) DUVRI.